

TERÜLETI ÉS HELYI VÉDELMI BIZOTTSÁGOK – VÁLTOZÁSOK ÉS HATÁSOK

*„Ez a nap a magyar állam újjáépítésének rendkívül fontos állomása,
hiszen a védelmi bizottságok funkciói kiemelt jelentőségűek.”
(Hende Csaba Magyarország honvédelmi minisztere)⁸⁷²*

I. Bevezető

A 2012-es év jelentős változásokat hozott a védelmi igazgatás szervezetében és feladatrendszerében. „A biztonság rendészettudományi dimenziói – változások és hatások” című konferencia témájába a védelmi igazgatás kiválóan illeszkedik. De mi is ez a védelmi igazgatás? A védelmi igazgatás a közigazgatás részét képező feladat- és szervezeti rendszer, amely az állam védelmi feladatainak megvalósítására létrehozott, valamint e feladatra kijelölt közigazgatási szervek által végzett végrehajtó, rendelkező tevékenység; magában foglalja a különleges jogrendre történő felkészülést, továbbá az említett időszakok és helyzetek honvédelmi, polgári védelmi, katasztrófavédelmi, védelemgazdasági, lakosság-ellátási feladatainak tervezésére, szervezésére, a feladatok végrehajtására irányuló állami tevékenységek összességét.⁸⁷³ A védelmi igazgatás a közigazgatáson belül az államigazgatás rendszerében található. A védelmi igazgatás központi, területi és helyi szinteken valósul meg. Az állam normál működésének időszakában központi szinten az Országgyűlés, a Kormány és az ágazati miniszterek találhatóak, míg a különleges jogrend bevezetését követően a különleges jogrend típusától függően a Kormány, a köztársasági elnök és a Honvédelmi Tanács. Területi szinten a fővárosi és a 19 megyei védelmi bizottságok (továbbiakban: megyei védelmi bizottság, MVB), helyi szinten a honvédelmi körzetekhez – 2013. január 1-jétől illetékességi terület – igazodva a helyi védelmi bizottságok (HVB) továbbá a települések polgármesterei felelősek a védelmi igazgatási feladatokért. A megyei védelmi bizottságok szervezete az idei évben átalakult, melyhez hasonló szervezeti változás a járások felállításával a helyi védelmi bizottságok vonatkozásában is tapasztalható lesz. A tanulmányom a megyei és helyi védelmi bizottságokat érintő változásokat hivatott bemutatni.

II. A védelmi igazgatásról általában

A védelmi igazgatás létrejöttének elsősorban az volt a célja, hogy az ország fegyveres védelme érdekében szervezze, irányítsa, és összehangolja a honvédelmi felkészítésben és a gazdaságmozgósításban részt vevő szervek és szervezetek

⁸⁷² Elhangzott 2012. május 11-én a Honvédelmi Minisztériumban a megyei védelmi bizottságok titkárainak kinevezési ünnepségén. A kinevezés jogalapjául a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. törvény végrehajtásáról rendelkező 290/2011. (XII. 22.) Kormányrendelet (továbbiakban: Hvt. Vég.) 27. § (1) bekezdése szolgál.

⁸⁷³ Hvt. Vég. I. § n)

tevékenységét.⁸⁷⁴ Már az 1848/49-es szabadságharc időszakában megyei illetékességű kormánybiztosok koordinálták a közigazgatás honvédelmi feladatait, valamint a katonaság és a civil igazgatás közötti együttműködést. Napjainkra a védelmi igazgatás feladatrendszere is megváltozott, kiegészült, különösen a katasztrófavédelmi feladatok tekintetében. A legfontosabb változás Magyarország Alaptörvényének hatálybalépése volt, így a Magyar Köztársaság Alkotmánya melyről az 1949. évi XX. törvény rendelkezett 2012. január 1-én hatályát veszítette. Az Alaptörvény „végrehajtására”, annak felhatalmazása⁸⁷⁵ alapján különböző sarkalatos törvények születtek. Az Alaptörvény T) cikk (4) bekezdése értelmében a sarkalatos törvény olyan törvény, amelynek elfogadásához és módosításához a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges. A védelmi igazgatás szempontjából a katasztrófavédelmi⁸⁷⁶ (továbbiakban: Kat.) és a honvédelmi⁸⁷⁷ (továbbiakban: Hvt.) törvényt kell kiemelnünk. A Hvt. az Alaptörvényben nevesített sarkalatos törvény, míg a Kat. az Alaptörvényben nem nevesített jogszabály, amely viszont, tartalmaz olyan törvényt módosításokat, amelyeket az Alaptörvény sarkalatosnak minősít és így az elfogadásához a jelenlévő képviselők kétharmadának szavazata volt szükséges. A jogszabályi változások következtében az első szembetűnő különbség a védelmi bizottságok szervezetében mutatkozik. Tekintsük át ezeket a változásokat.

III. Területi és helyi védelmi bizottságok

III. 1. A megyei védelmi bizottság

Az MVB a Kormány irányítása alatt működő közigazgatási szerv, amely az illetékességi területén ellátja a törvényben és kormányrendeletben számára megállapított honvédelmi felkészítéssel és katasztrófavédelemmel kapcsolatos feladatokat.⁸⁷⁸ A katasztrófavédelmi feladatokat a régi Hvt. rendelkezése⁸⁷⁹ még nem tartalmazta. A Kormány nevében a szakmai irányítási jogköröket a Honvédelmi Minisztérium és a Belügyminisztérium szakterületenként elkülönülve gyakorolja. A XXII-2/35/5/2012. számú KIM módszertani útmutató alapján az MVB Titkársága felett pedig a funkcionális irányítást a kormány megbízott feletti irányítási jogkörben a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium gyakorolja. Az MVB területi szerv, mely a szervezeti és működési rendjét a honvédelmi miniszter és a belügyminiszter előzetes hozzájárulásával maga állapítja meg.⁸⁸⁰ Az MVB tagság az érintett személynek a tagsággal járó beosztásba történő kinevezésével⁸⁸¹/megválasztásával⁸⁸² keletkezik és a beosztásból történő felmentéssel/a

⁸⁷⁴ Tóth Rudolf, A Magyar Polgári Védelem fejlesztésének szükségessége, lehetséges iránya, a NATO tagság, a Magyar Honvédség korszerűsítése és a hazai katasztrófavédelmi rendszer helyzetének tükrében Zrínyi Miklós Nemzetvédelmi Egyetem, doktori értekezés, 2000. 63. o.

⁸⁷⁵ A katasztrófavédelmi törvény esetében az Alaptörvény XXXI. cikk (5) és (6) bekezdése, 53. cikke és 54. cikke, a honvédelmi törvény esetében pedig az Alaptörvény T) cikk (1) bekezdése, XXXI. cikk (3) bekezdése, 45. cikk (5) bekezdése, valamint az 54. cikk (4) bekezdése jelentette a felhatalmazást.

⁸⁷⁶ A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról rendelkező 2011. évi CXXVIII. törvény

⁸⁷⁷ A honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről rendelkező 2011. évi CXIII. törvény

⁸⁷⁸ Hvt. 25. § (1)

⁸⁷⁹ vö. 2004. évi CV. törvény 55. § (1)

⁸⁸⁰ vö. Hvt. 25. § (6)

⁸⁸¹ Lásd pl., megyei rendőrfőkapitány, katasztrófavédelmi elnökhelyettes.

⁸⁸² Ld megyei közgyűlés elnöke, megyei jogú város polgármestere.

megbízás lejártaival szűnik meg. Az MVB tagjait 1-1 szavazat illeti meg, szavazategyenlőség esetén pedig az elnök szavazata dönt. Az 1. számú táblázat tartalmazza azt az összehasonlítást, amely a honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2012. január 1-től hatálytalan 2004. évi CV. törvény, valamint a hatályos Hvt. alapján mutatja be az MVB tagjait és azok változásait.

A megyei védelmi bizottságok tagjai		
	A 2004. évi CV. törvény alapján	A 2011. évi CXIII. törvény alapján
elnök	megyei közgyűlés elnöke/főpolgármester	kormány megbízott
elnökhelyettes	-	honvédelmi feladatok tekintetében a Honvédség állományába tartozó tényleges állományú katona
elnökhelyettes	-	katasztrófavédelmi feladatok tekintetében a megyei/fővárosi katasztrófavédelmi igazgató
tag	kormány megbízott	megyei közgyűlés elnöke/főpolgármester
tag	megyei jogú város polgármestere	megyei jogú város polgármestere
tag	az illetékes hadkiegészítő parancsnokság vezetője, képviselője	katonai igazgatás területi szervének vezetője, képviselője
tag	megyei/fővárosi rendőrfőkapitány	megyei/fővárosi rendőrfőkapitány
tag	egészségügyi államigazgatási szerv képviselője	egészségügyi államigazgatási szerv képviselője
tag	vízügyi igazgatási szerv képviselője	vízügyi igazgatási szerv képviselője
tag	MVB titkára	MVB titkára
tag	megyei katasztrófavédelmi igazgatóság igazgatója/ Fővárosi Polgári Védelmi Igazgatóság igazgatója és a Fővárosi Tűzoltó-parancsnokság parancsnoka	a fővárosi/megyei kormányhivatal főigazgatója
tag	megyei/fővárosi főjegyző	

1. számú táblázat

Mint ahogy láthatjuk az első szembevetendő változás az MVB elnökének a változása. Ennek egyik oka lehetett, hogy a megyei közgyűlés feladatköre szűkült – gondoljunk csak a példa kedvéért a megyei önkormányzat tulajdonában lévő intézmények (iskolák, kórházak) állami átvételére – és törvényben meghatározottak szerint immár területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el,⁸⁸³ míg a kormányhivatal a szakigazgatási szervein keresztül szerteágazó tevékenységet folytat. De a leglényegesebb ok az, hogy az MVB a Kormány irányítása alatt működő közigazgatási szerv, ezért a kormány megbízott vezeti az MVB-t, ezzel is megvalósítva a Kormány általi leghatékonyabb területi irányítást, mely az államigazgatás részét képezi.

Azt viszont a jogalkotó bölcsen felismerte, hogy bár a megyei közgyűlés és így annak elnökének hatásköre megváltozott, katasztrófavédelmi kérdéseknél számít az elnök közreműködése. A közgyűlés elnökének a közgyűlés területfejlesztési feladatai ellátása során érvényesítenie kell a katasztrófavédelmi célokat,⁸⁸⁴ gondoljunk csak a példa kedvéért a csapadék- és belvízelvezetési rendszerek, támfalak építésére, közmunkások foglalkoztatására melyek mind a területfejlesztés mellett az állampolgárok személy- és vagyonbiztonságát is szolgálják. Ez az elgondolás érhető tetten a területi veszélyelhárítási tervek kidolgozása kapcsán is. A tervet az MVB készíti, mely az illetékességi területén

⁸⁸³ Magyarország helyi önkormányzatairól rendelkező 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (1)

⁸⁸⁴ 234/2011. (XII. 10.) Kormányrendelet 10. § b)

jelentkező veszélyelhárítási feladatok összehangolására szolgál, és melynek kidolgozásában a megyei katasztrófavédelmi igazgatóság és a megyei közgyűlés elnöke is közreműködik.⁸⁸⁵

A másik különbség a honvédelmi és katasztrófavédelmi elnökhelyettes intézményének bevezetése. Ez a kettős elnökhelyettesi rendszer eddig ismeretlen volt. Célja, hogy meghatározott kérdésekben, meghatározott feltételek fennállása esetén az arra feljogosított és szaktudással rendelkező személy segítse a döntés meghozatalát illetve hozzon döntést. Míg a katasztrófavédelmi elnökhelyettes a Hvt. alapján „kizárólag” a katasztrófavédelem megyei igazgatója, addig a honvédelmi elnökhelyettes a Hvt. végrehajtási rendelete (Hvt. Vég.) alapján a Honvédelmi Minisztérium Védelmi Hivatal (HM VH) főigazgatója, vagy az általa kijelölt személy lehet.

A megyei védelmi bizottságtól eltérően, a HVB-khez hasonlóan a fővárosi védelmi bizottság tagja volt a polgári védelem és a hivatásos önkormányzati tűzoltóság vezetője is. Ez a két szervezet a Kat. hatálybalépést követően integrálódott az újonnan felállított Fővárosi Katasztrófavédelmi Igazgatóságba, melynek vezetője immár a védelmi bizottság katasztrófavédelmi elnökhelyettese lett. Hasonló személyi változást a HVB-k szintjén is megtapasztalhatunk. 2012. július 6-ától a fővárosi/megyei kormányhivatal főigazgatója is tagja a bizottságnak, a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény 80. § (3) bekezdése értelmében. A járási törvény 80. § (1) – (14) bekezdései rendelkeznek a Hvt. módosításáról. Érdemes megjegyezni, hogy az említett (3) bekezdés kivételével a többi rendelkezés csak 2013. január 1-jén lép hatályba.⁸⁸⁶

Az MVB elnökét érintő változások kihatással voltak az MVB Titkárságára is. A titkárság az MVB munkaszerve, amely a kormányhivatal törzshivatalában, az MVB elnökének közvetlen alárendeltségében működő önálló osztály jogállású szervezet. Kormányrendelet⁸⁸⁷ alapján az MVB elnöke köteles a titkárság működési feltételeiről gondoskodni. Az MVB működésével kapcsolatos feladatokat, a titkárság személyi státuszait, infrastruktúráját, technikai eszközeit, valamint a teljes anyagi és technikai készleteit 2012. június 30-ig kellett átadni a kormányhivatal részére.⁸⁸⁸ A titkárság állománya a HM VH, a hivatásos katasztrófavédelmi szerv (továbbiakban: katasztrófavédelem) és a kormányhivatal által foglalkoztatott személyekből áll. A titkárság vezetője az MVB titkára. A titkár korábban kizárólag a Honvédség állományába tartozó aktív katona vagy a HM VH kormánytisztviselője⁸⁸⁹ volt. Ezen is változtatott a Hvt. végrehajtási rendelete mely értelmében a honvédelmi miniszter a HM VH vagy a katasztrófavédelem állományából az MVB elnök, valamint a belügyminiszter előzetes egyetértésével nevezi ki a titkárt.⁸⁹⁰ Egy átmeneti rendelkezéstől⁸⁹¹ eltekintve – miszerint a titkári feladatokat 2013. december 31-ig kormánytisztviselő is elláthatja – a titkári, és a titkárhelyettesi funkció betöltésének feltétele is a hivatásos állományú státusz. Az MVB titkárhelyettesi beosztás a Honvédelmi és a Belügyminisztérium közötti tárgyalások eredményeként került bevezetésre. Célja, hogy a védelmi bizottságokban mindkét szakterület képviselői jelen legyenek. Ha a titkár a Honvédség állományába tartozik, akkor

⁸⁸⁵ Vö. 234/2011. (XI. 10.) Kormányrendelet 30. § (2)

⁸⁸⁶ Ld 88. § (1) – (2) bekezdések

⁸⁸⁷ 290/2011. (XII. 22.) Kormányrendelet 26. § b)

⁸⁸⁸ Vö. 290/2011. (XII. 22.) Kormányrendelet 85. § (2)

⁸⁸⁹ A kormánytisztviselői státusz ebben az összefüggésben a nyugállományú honvédekre vonatkozik, akik a HM VH állományába tartoznak.

⁸⁹⁰ 290/2011. (XII. 22.) Kormányrendelet 27. § (1)

⁸⁹¹ 290/2011. (XII. 22.) Kormányrendelet 85. § (1)

a titkárhelyettes a katasztrófavédelem állományából kerül ki, és ugyanez igaz fordítva is. Korábban létezett a BM referensi státusz, de a titkárt mindig a Honvédelmi Minisztérium adta.

A titkárhelyettes jogszabályban nincs nevesítve, működésének alapja a minisztériumok közötti megállapodás, valamint az MVB-k Szervezeti és Működési Szabályzata (SzMSz). Az SzMSz alapján a titkárhelyettes az MVB ülésein állandó meghívottként, tanácskozási joggal vesz részt, a titkárt távollétében vagy tartós akadályoztatás esetén, pedig mint az MVB rendes tagja helyettesíti.

Az MVB és a HVB-k a honvédelmi és katasztrófavédelmi feladataik támogatására operatív munkaszerveket (munkacsoportokat, MCS) működtetnek.⁸⁹² A területi operatív munkaszervek szakmailag irányítják a HVB-k helyi operatív munkaszerveit. Az MCS működését a munkacsoport vezetője által elkészített és az MVB elnöke által az elnökhelyettesek véleményének figyelembevételével jóváhagyott ügyrendje szabályozza. A 2. számú táblázat a Baranya Megyei Védelmi Bizottság munkacsoportjait és azok részlegeit mutatja be. Fontos megjegyezni viszont, hogy a védelmi bizottságok és azok munkacsoportjai nem állandó szervezetek, hanem munkarendjükben meghatározottak szerint időközönként, valamint szükség esetén kerülnek összehívásra.

Egyedül az MVB titkársága rendelkezik állandó munkatársakkal, létszámát, szervezetét és működési rendjét a kormányhivatal SzMSz-e, valamint a törzshivatal ügyrendje tartalmazza.⁸⁹³

A Baranya Megyei Védelmi Bizottság munkacsoportjai és azok részlegei						
<i>Vezetést Támogató MCS</i>	<i>Általános MCS</i>	<i>Gazdaságmozgósítási és Lakosságvédelmi MCS</i>	<i>Lakosságjékoztatási és Kommunikációs MCS</i>	<i>Logisztikai MCS</i>	<i>Katonai Igazgatási MCS</i>	<i>Ad- hoc MCS</i>
Ügyeleti részleg	Katasztrófavédelmi részleg	Gazdaságmozgósítási részleg	-	Ellátást tervező részleg	-	-
Jogi részleg	Nuldeánis részleg	Lakosságvédelmi részleg		Ellátást, szállítást szervező részleg		

2. számú táblázat

2. A helyi védelmi bizottságok

A HVB területi szerv, mely szervezeti és működési rendjét az MVB előzetes hozzájárulását követően maga állapítja meg. A főváros kerületeiben és a megyei jogú városokban „kötelezően”, míg az MVB által kijelölt további városokban helyi védelmi bizottságok működnek, melyek illetékességi területét az MVB állapítja meg.⁸⁹⁴ 2013. január 1-től viszont a HVB-k illetékességi területe a járásokhoz, illetve a fővárosi kerületekhez igazodik. A 3. számú táblázat a 2012-ben hatályos jogszabályi változások fényében mutatja be a HVB-k felépítését.

⁸⁹² A katasztrófavédelmi operatív munkaszervvel kapcsolatban lásd a katasztrófák elleni védekezés egyes szabályiról szóló 62/2011. (XII. 29.) BM rendelet 11. § (3) – (5) bekezdéseit.

⁸⁹³ Vö. XXII-2/35/5/2012. számú KIM módszertani útmutató 7. a. pont

⁸⁹⁴ Ld Hvt. 27. § (1) – (2) bekezdések.

A helyi védelmi bizottságok tagjai		
A 2004. évi CV. törvény alapján		A 2011. évi CXIII. törvény alapján
elnök	megyei jogú város/város/fővárosi kerület polgármestere	megyei jogú város/város/fővárosi kerület polgármestere
elnökhelyettes	-	a megyei katasztrófavédelmi igazgató által kijelölt személy
elnökhelyettes	-	a Honvédség állományából szükség szerint vezényelt tényleges állományú katona
tag	jegyző	jegyző
tag	a honvédelmi körzethez tartozó polgármesterek által megválasztott polgármester	a honvédelmi körzethez tartozó polgármesterek által megválasztott polgármester
tag	rendvédelmi szervek és a centrális alárendeltségben működő közigazgatási szervek vezetői	katasztrófavédelmi szerv kivételével a rendvédelmi szervek és a centrális alárendeltségben működő közigazgatási szervek vezetői
tag		a megyei kormányhivatal képviselője

3. számú táblázat

A járások felállításával a HVB felépítése is változik. Ezt a változást 4. számú táblázat mutatja be.

A helyi védelmi bizottságok tagjai 2012-ben és 2013. január 1-től		
2012-ben		2013-tól
elnök	megyei jogú város/város/fővárosi kerület polgármestere	a fővárosi kerületi/járási hivatal vezetője
elnökhelyettes	a megyei katasztrófavédelmi igazgató által kijelölt személy	a megyei katasztrófavédelmi igazgató által kijelölt személy
elnökhelyettes	a Honvédség állományából szükség szerint vezényelt tényleges állományú katona	a Honvédség állományából szükség szerint vezényelt tényleges állományú katona
tag	jegyző	különleges jogrend bevezetése esetén a katonai igazgatási szerv vezetője
tag	a honvédelmi körzethez tartozó polgármesterek által megválasztott polgármester	a központi államigazgatási szervek területi szervének vezetője
tag	a katasztrófavédelmi szerv kivételével a rendvédelmi szervek és a centrális alárendeltségben működő közigazgatási szervek vezetői	a katasztrófavédelmi szerv kivételével a rendvédelmi szerveknek a HVB illetékességi területe szerinti vezetője
tag	a fővárosi/megyei kormányhivatal képviselője	a fővárosi/megyei kormányhivatal képviselője

4. számú táblázat

A HVB elnöke a 2012-es szabályozás alapján továbbra is a székhely város polgármestere, ez viszont a járások és a fővárosi kerületi/járási kormányhivatalok felállításával változni fog. Ezt követően ugyanis a járási/kerületi hivatal vezetője tölti majd be ezt a tisztséget. Mint ahogy az MVB-knél megfigyelhettük a HVB-k szintjén is bevezetésre került az elnökhelyettes intézménye. A lényeges különbség a honvédelmi elnökhelyettes személyénél mutatkozik, ő ugyanis nem „állandó” tagja a bizottságnak, hanem szükség

esetén, az Alaptörvényben szabályozott rendkívüli jogrend időszakában így megelőző védelmi helyzetben, rendkívüli állapot, szükségállapot és váratlan támadás idején kerül vezénylésre. A katasztrófavédelmi elnökhelyettes a megyei katasztrófavédelmi igazgató által kijelölt személy, általában azokon a HVB székhelyeken ahol katasztrófavédelmi kirendeltség működik a kirendeltség vezető, ahol nincs, ott az igazgató által kijelölt más személy. A példa kedvéért Baranya megyében öt honvédelmi körzet található Komló, Mohács, Pécs, Siklós és Szigetvár székhelyekkel. Mohácson, Pécsen, Siklóson és Szigetváron katasztrófavédelmi kirendeltség működik, így itt a kirendeltségvezető az elnökhelyettes, Komló viszont a Pécsi Katasztrófavédelmi Kirendeltség illetékességi területén található, így itt a pécsi kirendeltség polgári védelmi felügyelője az elnökhelyettes. A Kat. változást hozott a katasztrófavédelem helyi szintű szervezetében is, az eddigi hivatásos önkormányzati tűzoltóságok államiak lettek, a polgári védelmi kirendeltségek az újonnan felállított katasztrófavédelmi kirendeltségekbe szerveződtek és alkotják a tűzoltósági és iparbiztonsági felügyelőségek mellett a polgári védelmi felügyelőséget. Így a polgári védelmi kirendeltségvezető és a hivatásos önkormányzati tűzoltóparancsnok helyébe a katasztrófavédelmi kirendeltségvezető lépett immár mit a HVB katasztrófavédelmi elnökhelyettese.

A HVB titkár tisztét a szokásjog és a célszerűség elvének megfelelően a székhely település jegyzője tölti be, bár jogszabály alapján a HVB elnöke a tagok közül szabadon jelölhet⁸⁹⁵ ki erre a feladatra más személyt is. 2013. január 1-től a HVB titkárt a HVB elnöke nevezi ki az MVB katasztrófavédelmi és honvédelmi elnökhelyetteseinek egyetértésével. A HVB-k az MVB-khez hasonlóan rendelkeznek MCS-vel, bár ezek száma és felépítése más. A HVB MCS-k felépítését az 5. számú táblázat mutatja be.

A Baranya megyei helyi védelmi bizottságok munkacsoportjai és azok részlegei				
<i>Titkársági MCS</i>	<i>Katasztrófavédelmi MCS</i>	<i>Gazdaságmozgósítási és Lakosságvédelmi MCS</i>	<i>Lakosságtájékoztatási és Kommunikációs MCS</i>	<i>Ad-hoc MCS</i>
Ügyeleti részleg		Gazdaságmozgósítási		
Jogi részleg		Lakosságvédelmi		

5. számú táblázat

Az MVB Általános Munkacsoportjától eltérően a HVB-k Katasztrófavédelmi Munkacsoportokkal rendelkeznek, a nukleáris veszélyhelyzet-kezelés viszont nem feladatuk. Ennek oka az országos nukleárisbaleset-elhárítási rendszerben (ONER) keresendő. Az ONER-ről szóló 167/2010. (V. 11.) Kormányrendelet ugyanis központi és területi szinten határozza meg az atomenergia békés célokra való felhasználása során bekövetkező nukleárisbaleset-elhárítási feladatokat.⁸⁹⁶ Területi szinten a nukleárisbaleset-elhárítási rendszer irányítási és működési rendjét az MVB SzMSz-ében állapítja meg.⁸⁹⁷

⁸⁹⁵ Hvt. Vég. 32. § (2)

⁸⁹⁶ 167/2010. (V. 11.) Kormányrendelet 3. § - 13. §

⁸⁹⁷ 167/2010. (V. 11.) Kormányrendelet 12. § (2)

IV. Összegzés

Mint ahogy láthattuk, az Alaptörvény megalkotásához köthető intenzív jogalkotás a védelmi igazgatás szervezetét, feladat rendszerét is érintette. Ez a változás a HVB-k és az MVB-k szintjén a legszembetűnőbb. Új státuszok, katasztrófavédelmi és honvédelmi elnökhelyettesek, MVB titkárhelyettesek teszik a védelmi igazgatás rendszerét stabilabbá, professzionálisabbá. Az MVB titkárok és a titkárhelyettesek a honvédelmi és belügyi tárca hatékony együttműködésének zálogai. Az MVB Titkársága pedig, mint állandó szervezet biztosítja az adminisztratív feladatok hatékony végrehajtását mind a felkészülés, a beavatkozás és a helyreállítás időszakában. A katasztrófavédelemmel kapcsolatos feladatok immár törvényi szinten is kinyilatkoztatva a honvédelmi felkészítés mellett a védelmi igazgatás részét képezik. Azzal pedig, hogy a kormány megbízott az MVB elnökévé lepett elő az állam még hatékonyabban garantálhatja a lakosság élet- vagyontbiztonságát. Ugyanez lesz igaz 2013-tól a HVB elnökök vonatkozásában is. A következő évben befejeződik a védelmi igazgatás területi és helyi szintű átalakulása, ezáltal a védelmi igazgatás minden szereplője állami tisztségviselővé válik egy olyan szervezeti rendszerben, ahol eddig a választott képviselők domináltak, mindenekelőtt a döntéshozói pozíciókat tekintve. A választott személyek változását nem szabad valamiféle demokrácia deficitként aposztrofálni, sokkal inkább arról van szó, hogy ha egyszer az állam felelős az állampolgárok személy- és vagyontbiztonságáért, akkor legyen is közvetlen lehetősége ezeket területi és helyi szinten is garantálni, érvényesíteni.